



CITTÀ DI RIVOLI

PROVINCIA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

N. 33

L'anno duemilasei, addì diciassette del mese di Marzo alle ore 20:30 nella sala delle adunanze consiliari, convocato dal Presidente del Consiglio con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è adunato in seduta pubblica di prima convocazione il Consiglio Comunale del quale sono membri i Signori:

BOETI ANTONINO	Consigliere	Assente
BUGNONE EMANUELE	Consigliere	Presente
CACCETTA MASSIMILIANO	Consigliere	Assente
CALOSSO VALERIO	Consigliere	Assente
CATANUTO LUISA	Consigliere	Presente
COMORETTO ALDO	Consigliere	Presente
DE FRANCIA PAOLO	Consigliere	Presente
D'ERRICO GENEROSO	Consigliere	Presente
DI CROCE AVERNINO	Consigliere	Presente
DOSIO VALENTINO	Presidente	Presente
DUGHERA CRISTINA	Consigliere	Assente
FILATTIERA ANDREA	Consigliere	Assente
FIMIANI MASSIMO	Consigliere	Presente
GIORDANO VALERIA	Consigliere	Assente
LETTIERI ALFONSO	Consigliere	Presente
LORÈ ROCCO	Consigliere	Presente
LUCARELLI GERARDO	Consigliere	Presente
MAIMONE BIAGIO	Consigliere	Presente
MASSARO FRANCESCO	Consigliere	Presente
MASSARO GIOVANNA	Consigliere	Presente
MISSIMI SANTO	Consigliere	Presente
PAONE MICHELE	Consigliere	Presente
PIRETTO CLAUDIO	Consigliere	Presente
ROSIELLO VITO	Consigliere	Presente
SAMMARTANO FRANCESCO	Consigliere	Assente
SENATORE FRANCESCO	Consigliere	Presente
SIVIERO SILVANO	Consigliere	Presente
SUPPA MICHELE	Consigliere	Presente
TALLONE GUIDO	Sindaco	Presente
TESIO MASSIMO	Consigliere	Presente
TRIBOLO ANGELO	Consigliere	Assente

Presiede DOSIO VALENTINO

Partecipa alla seduta il Segretario Generale del Comune Dott. BALBO FRANCO

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta – omissis.

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 33 DEL 17/03/2006

COSTITUZIONE DELLA SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA DI TOTALE PROPRIETA' PUBBLICA PER L'ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO PARCHEGGI PUBBLICI, COSTRUZIONE E GESTIONE DEGLI STESSI. APPROVAZIONE DELLO STATUTO DELLA SOCIETA', PATTI PARASOCIALI E CONTRATTO DI SERVIZIO.

(codice numerico ufficio 009)

Deliberazione proposta dalla Giunta comunale.

Il servizio dei parcheggi pubblici del Comune di Rivoli è attualmente gestito in appalto dalla società SSIT Gestione S.p.A.. Capogruppo di Spoleto (PG) in virtù del contratto stipulato in data 21 dicembre 2005 rep. N. 6359 come da proroga trimestrale di precedente contratto.

In concomitanza allo scadere del suddetto rapporto contrattuale e delle sue proroghe l'amministrazione ha definito una nuova linea di azione relativamente al servizio in questione considerando non più sufficiente una mera gestione delle strutture esistenti, bensì più opportuna l'adozione di atti di programmazione e di linee di indirizzo che tenessero conto dello sviluppo della Città. A questo proposito anche in sede di approvazione del piano pluriennale delle opere pubbliche per il triennio 2006/2008, si sono avviate delle riflessioni e assunte delle decisioni in merito.

Emerge pertanto, a fronte delle esigenze future, ancorché meglio pianificate con il PUT ed il PUP in stato di revisione, che è necessario provvedere nel triennio in corso alla realizzazione da subito di infrastrutture quali parcheggi in struttura e parcheggi a raso.

In particolare il piano investimenti 2006/2008 (deliberazione della Giunta Comunale n. 383 del 16/11/2005) approvato contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2006 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 162 del 22/12/2005 prevede:

- 1354 nuovi parcheggi a raso;
- 1000 nuovi parcheggi in struttura;

Tali investimenti sono inseriti a valore zero in quanto, anche in relazione al rispetto delle norme stabilite dalla legge finanziaria in merito al Patto di stabilità interno, è stata prevista la loro realizzazione in modo esternalizzato, senza quindi influenze sul bilancio finanziario di quest'anno e degli anni futuri.

Si è proceduto quindi ad analizzare quali fossero le possibilità più vantaggiose per l'ente, tenendo conto anche delle esigenze per il mantenimento e miglioramento del servizio, attraverso anche la fase parallela della progettazione e costruzione delle strutture.

Si è predisposto uno studio sintetico con successiva ricerca di mercato da cui è emerso che sul territorio esiste ed è interessata una società con totale capitale pubblico, la cui proposta corrisponde alle richieste di questa amministrazione.

La Giunta Comunale con la deliberazione n. 439 del 14/12/2005 ha disposto lo svolgimento dell'attività di studio e di verifica sotto il profilo giuridico ed economico, finalizzato alla creazione di una società di capitali di totale proprietà pubblica, a cui il Comune di Rivoli partecipi in misura maggioritaria, per l'espletamento del servizio parcheggi pubblici tramite la gestione diretta degli stessi e

la realizzazione delle strutture connesse. Ha dato inoltre mandato al Direttore Generale di approfondire la proposta presentata dalla società G.T.T., Corso Turati nr. 19/6, 10128 Torino, per la creazione di una società a capitale interamente pubblico, ai sensi dell'art. 113, comma 5, lett. c del D.lgs. n. 267/2000, c.d. affidamento in house, motivata dalla natura interamente pubblica del capitale della suddetta società e dall'aderenza dei contenuti di tale proposta rispetto alle esigenze del Comune di Rivoli, in particolare relativamente alla proposta della durata ventennale della convenzione stipulata con la costituenda società.

Inoltre il partner presenta solide caratteristiche strutturali e finanziarie tali da garantire ampiamente il successo di interventi ordinari e straordinari sul territorio di Rivoli relativamente al sistema di mobilità urbana ed extraurbana. Tali caratteristiche sono rappresentate sia dall'assetto societario, sia dai bilanci, sia dal fatturato e dal numero dei dipendenti a disposizione.

La sua presenza sul territorio, anche per la gestione del servizio di trasporto pubblico ivi comprese la metropolitana, offre ampia possibilità di pianificare strategie inerenti la mobilità, a partire dai piani del traffico e dei parcheggi, fino alla costruzione e gestione dei parcheggi stessi anche di interscambio con il sistema metropolitano ed autostradale.

Rilevato che l'attuale formulazione dell'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000, al comma 5, in merito alla possibilità di affidamento diretto dei servizi, dispone alla lettera c) che il conferimento della titolarità del servizio pubblico può avvenire a favore di società a capitale interamente pubblico, a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano, si è preliminarmente verificata la riconducibilità dell'ipotesi proposta alla ratio della norma, al fine di verificarne la legittimità.

L'amministrazione ha pertanto ritenuto necessario acquisire in merito, un parere legale da parte di un avvocato amministrativista esperto nella materia dei servizi pubblici, l'Avv. Carlo Angeletti, il quale ha rilasciato un parere che ha chiarito, pur nel quadro di una tolleranza della giurisprudenza comunitaria sulla questione degli affidamenti diretti o in house, che appare legittimo, alla luce dell'attuale formulazione dell'art. 113 T.U.E.L. l'affidamento ad una società a capitale interamente pubblico della gestione di un servizio pubblico di rilevanza economica, quale quello dei parcheggi ad una società costituita dal Comune e dalla GTT.

Come da citato mandato, il Direttore ha quindi approfondito ed elaborato, assieme al futuro partner, un quadro economico e finanziario dell'attività che sarà svolta dalla costituenda società (copia tenuta agli atti), oltre alla bozza di Statuto, che dovrà essere approvata in questa sede.

L'affidamento alla costituenda società dovrà comprendere:

- i servizi attinenti alla mobilità comprendenti la gestione della sosta a pagamento sul suolo pubblico ed in strutture dedicate nonché la progettazione, realizzazione e manutenzione di opere e di strutture per la mobilità urbana;
- la previsione di una durata ventennale dei predetti servizi a partire dal completamento del piano investimenti 2006-2008;
- la concessione di spazi di suolo pubblico (sosta a raso), di aree attrezzate su suolo pubblico (parcheggi a barriera), di parcheggi in struttura e riserva di concessione futura del Comune di ulteriori specifiche aree e/o strutture, affinché siano destinate all'offerta di servizi di sosta a pagamento.

A tal proposito è stata stabilita la costituzione di una società a responsabilità limitata a capitale interamente pubblico, per il 60% di proprietà del Comune di Rivoli e per il 40% del partner pubblico GTT.

Il Capitale Sociale inizialmente sarà di 500.000 euro e successivamente, potrà essere aumentato, in relazione alle esigenze finanziarie, fino alla somma di circa 1700.000 euro. L'aumento di capitale sarà coperto per la quota di partecipazione del Comune con il conferimento in natura di beni e strutture (parcheggi), il cui valore, che sarà oggetto di specifica perizia, è attualmente quantificato in circa 700.000 euro. La GTT coprirà l'aumento di capitale, per la quota di competenza, con conferimento in denaro.

E' stabilita la data del 1/04/2006 quale inizio dell'operatività della costituenda società la quale, a fronte di un investimento attualmente stimato in 13.000.000 di euro, realizzerà nel triennio 2006-2008 un numero pari a 1354 nuovi parcheggi a raso e 1000 nuovi parcheggi in struttura. Tale operazione a fine lavori conferirà al Comune di Rivoli una dotazione di 1965 parcheggi a raso e 1107 parcheggi in struttura a fronte degli attuali 611 a raso e 107 in struttura.

Si prevede che l'intera operazione sarà finanziata oltre che con il capitale sociale, per circa 9.900.000 euro dalla quota debito necessaria per la quale si prevede un ammortamento ventennale e, per la parte residua, da finanziamento soci per cui si prevede un ammortamento decennale. Tale finanziamento sarà elargito per il 60% dal Comune di Rivoli e per il 40% da GTT e potrà essere fruttifero od infruttifero. A oggi è previsto il tasso determinato nel business plan (tenuto agli atti).

La possibile dilatazione dell'importo complessivo degli investimenti potrà essere finanziata dalla vendita tramite asta pubblica di box in struttura che la costituenda società potrà eventualmente realizzare in concomitanza alla realizzazione dei parcheggi prevista nei piani comunali.

Sono state definite le linee guida economico-finanziarie della costituenda società, di cui al business plan tenuto agli atti, nelle quali si delinea l'entità del profilo economico-finanziario della costituenda società con riferimento al periodo di costruzione delle nuove infrastrutture (triennio 2006-2008) e del periodo di attività a regime pianificato per gli anni dal 2009 al 2029.

Si prevedono dunque a regime ricavi annui per circa 2.169.000 euro con incremento annuo tariffario ipotizzato dello 0,5% e costi di gestione, con incremento complessivo annuo del 2%, ripartiti in circa 628.000 euro per la gestione dei parcheggi, circa 130.000 euro per la gestione della scala mobile, circa 50.000 euro per i costi generali della società.

Gli altri costi di gestione sono costituiti dalla quota annua decrescente degli interessi sul mutuo stimata per il 2009 in circa 450.000 euro; dalla quota annua decrescente degli interessi sul finanziamento soci stimata per il 2009 in circa 150.000 euro; dal canone forfetario annuo di euro 50.000 dovuto al Comune di Rivoli dal primo anno di operatività a regime, per la concessione delle aree e delle strutture.

E' infine quantificata in circa 730.000 euro la quota d'ammortamento annuale degli investimenti su piano ventennale.

Si rileva che in base all'elaborazione dei dati sopra sintetizzati, si prevede un sostanziale pareggio del conto economico pluriennale della Società, con una sostenibilità finanziaria sufficiente a far fronte ai flussi di gestione e al rimborso dell'indebitamento.

Il Comune di Rivoli, in qualità di socio di maggioranza e di controllo sulla Società, si impegna al fine di garantire l'equilibrio economico di gestione ad adottare tariffe di sosta congruenti con gli obiettivi di ricavo indicati ed assumere i conseguenti provvedimenti di viabilità necessari per agevolare e favorire l'uso dei parcheggi in struttura da realizzare

Il Comune si impegna altresì, se necessario, a prevedere nell'affidamento del servizio condizioni e termini adeguati per il raggiungimento degli obiettivi economici e gestionali del servizio pubblico che le parti ritengono rispecchiati nel Business Plan tenuto agli atti.

Il Comune di Rivoli infine adotterà le idonee misure di controllo e vigilanza richieste dall'art. 113 comma 5 lett. c) sulla società tramite appositi dispositivi inseriti nello statuto, nonché sulla sua attività inserendo all'uopo adeguate clausole anche nel Contratto di Servizio.

In relazione a quanto sopra riportato occorre provvedere all'approvazione dello Statuto della costituenda società XXXX, che prevede sinteticamente:

- la costituzione della società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico denominata XXXX con sede legale in Rivoli sulla quale il Comune di Rivoli eserciterà direttamente e indirettamente un'influenza dominante;
- l'oggetto della società;
- la durata;
- l'assetto del capitale sociale,
- la previsione di un finanziamento soci;
- l'esercizio e le modalità di applicazione del controllo analogo ai sensi dell'art 113 del TUEL 267/00, nella fattispecie:

- approvazione annuale da parte del Consiglio Comunale del Budget e del Piano di Impresa (art. 9 Statuto);
- trasmissione della bozza di Bilancio di Esercizio alla Giunta Comunale che entro 30 giorni esprime eventuali osservazioni di cui la Società dovrà tenere conto per la successiva approvazione (art. 9 Statuto);
- obbligo della società di fornire al Comune di Rivoli rendiconti semestrali dettagliati sulla propria attività. (art. 26 Statuto);
- possibilità in capo al Comune di Rivoli di chiedere in qualsiasi momento l'Audizione dell'Amministratore delegato della Società. (art. 26 Statuto);
- predisposizione, entro sei mesi dalla stipulazione del contratto di servizio, della carta dei servizi oggetto del presente contratto. La carta dei servizi indica chiaramente i livelli qualitativi e quantitativi del servizio e fornisce i parametri di riferimento per il controllo (art. 10 Contratto di Servizio);
- XXXX è obbligata a garantire la continuità del servizio. Essa non può dar corso a nessuna interruzione o sospensione del servizio stesso neppure come conseguenza ad un inadempimento del Comune ovvero in pendenza di controversia tra le parti. (art. 11 del Contratto di Servizio);
- rendicontazione periodica al Comune di Rivoli da parte della Società (art. 12 Contratto di Servizio),
- presentazione dei documenti programmatici al Comune di Rivoli da parte della Società (art. 13 del Contratto di Servizio);
- controllo e vigilanza del Comune di Rivoli sulla Società (art. 16 del Contratto di Servizio);
- obbligo di trasferimento al Comune di Rivoli della quota sociale di GTT nel caso in cui questa perda per qualunque ragione il requisito della natura interamente pubblica del capitale sociale o per altre ragioni normative (art. 4 Patti Parasociali);

- la cessione e il trasferimento delle quote di proprietà;
- gli organi sociali e il loro funzionamento;
- bilancio sociale e utili;
- le disposizioni finali;

Da quanto sopra esposto si evince quindi che il controllo analogo si svolgerà attraverso il potere di direzione, coordinamento e supervisione sui più importanti atti di gestione della società.

Ciononostante, nel corso della vita della società potranno essere affinati gli strumenti di controllo qualora le circostanze lo richiedano.

Per quanto attiene l'oggetto sociale della società si dà atto che oltre ai servizi citati nello Statuto potrà essere successivamente integrato con l'inserimento di ulteriori campi di attività per servizi pubblici che possano essere affidati con il sistema "in house", contestualmente alla definizione di apposito contratto di servizio, qualora le esigenze dell'Amministrazione lo richiedano.

L'adozione del presente atto compete al Consiglio comunale ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'articolo 7 dello Statuto comunale;

Tutto ciò premesso, si propone che il Consiglio comunale

DELIBERI

1. Di approvare la costituzione della società XXXX a capitale interamente pubblico con la partecipazione maggioritaria del Comune di Rivoli (60%) e minoritaria della GTT Corso Turati nr. 19/6, 10128 Torino (40%);
2. Di affidare alla predetta società costituita a tale fine, a fare data dal 1 APRILE 2006 il servizio di gestione dei parcheggi pubblici e i servizi attinenti la mobilità;
3. Di approvare gli atti allegati, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:
 - a) STATUTO DELLA SOCIETA' XXXX;
 - b) PATTI PARASOCIALI;
 - c) CONTRATTO DI SERVIZIO;
4. Di demandare, osservando gli indirizzi esposti in narrativa, alla Giunta Comunale gli ulteriori indirizzi gestionali e gli atti per quanto di competenza e demandare al Direttore generale i successivi adempimenti di natura gestionale per la stipula degli atti di costituzione anche apportando, ove necessario, eventuali modifiche non sostanziali agli atti di cui al precedente punto 3);
5. Di stabilire quindi che con successivo provvedimento del Direttore Generale, verrà impegnata la somma di 300.000 euro a titolo di conferimento del capitale alla costituenda società, imputando le spese all'apposito capitolo di bilancio.
6. Di dare atto che si potrà estendere l'oggetto sociale ad altri servizi pubblici previa modifica statutaria ed apposito contratto di servizio.
7. Di dare mandato al Dirigente dell'Area Gestione del Territorio di stipulare il Contratto di Servizio anche apportando, ove necessario, eventuali modifiche non sostanziali agli atti di cui al precedente punto 3).

Si propone infine che il Consiglio comunale dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

EP/dnc

Si da atto che durante la trattazione del presente argomento entrano i consiglieri Boeti, Caccetta e Filattiera ed escono i consiglieri Missimi, Lettieri e Filattiera portando a 23 il numero dei consiglieri presenti al momento della votazione. Si da inoltre atto che durante il dibattito il Presidente esce dall'aula e rientra a dibattito ancora aperto. Durante la sua assenza presiede il Vicepresidente del Consiglio Senatore.

Sulla deliberazione su esposta è stato acquisito il parere favorevole della 1^a Commissione intersettoriale ai sensi dell'art. 22 del Regolamento del Consiglio comunale e delle Commissioni consiliari.

La Giunta comunale propone il seguente emendamento sostitutivo:

- 1) sostituire in tutta la proposta di deliberazione la parola XXXX con "milleRivoli S.r.l."

IL CONSIGLIO COMUNALE

con 17 voti favorevoli palesi e 6 contrari su 23 consiglieri presenti e votanti

APPROVA

il su esposto emendamento.

****.****

La Giunta comunale propone altresì il seguente emendamento integrativo:

- 2) aggiungere a pag. 3 della premessa dopo la frase: "Gli altri costi di gestione sono costituiti dalla quota annua decrescente degli interessi sul mutuo stimata per il 2009 in circa 450.000 euro; dalla quota annua decrescente degli interessi sul finanziamento soci stimata per il 2009 in circa 150.000 euro; dal canone forfetario annuo di euro 50.000 dovuto al Comune di Rivoli dal primo anno di operatività a regime, per la concessione delle aree e delle strutture" e nel dispositivo della deliberazione la seguente frase

"Qualora i costi di gestione e manutenzione della scala mobile vengano assunti in parte o per intero da altro Ente potrà essere valutato l'utilizzo della cifra corrispondente per incrementare il canone di concessione"

IL CONSIGLIO COMUNALE

con 17 voti favorevoli palesi e 6 contrari su 23 consiglieri presenti e votanti

APPROVA

il su esposto emendamento.

****.****

Il Presidente chiede al Consiglio comunale di votare la deliberazione così come risulta dagli emendamenti approvati.

IL CONSIGLIO COMUNALE

acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica del Direttore Generale e contabile del Dirigente Area economico finanziaria, ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/00;

acquisito altresì il visto di conformità dell'atto alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti del Segretario Generale;

con 16 voti favorevoli palesi, 6 contrari e 1 astensione (cons. Di Croce) su 23 consiglieri presenti e 22 votanti

APPROVA

la su esposta deliberazione.

Il Presidente chiede quindi al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del T.U. 267/00, ed il Consiglio comunale, con 16 voti favorevoli palesi, 6 contrari e 1 astensione (cons. Di Croce) su 23 consiglieri presenti e 22 votanti, APPROVA.

Per una più agevole lettura della deliberazione si riporta di seguito il testo della stessa corretta con gli emendamenti approvati.

Il Presidente chiede al Consiglio comunale di votare la deliberazione così come risulta dagli emendamenti approvati.

IL CONSIGLIO COMUNALE

acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica del Direttore Generale e contabile del Dirigente Area economico finanziaria, ai sensi dell'art. 49 del T.U. n. 267/00;

acquisito altresì il visto di conformità dell'atto alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti del Segretario Generale;

con 16 voti favorevoli palesi, 6 contrari e 1 astensione (cons. Di Croce) su 23 consiglieri presenti e 22 votanti

APPROVA

la su esposta deliberazione.

Il Presidente chiede quindi al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del T.U. 267/00, ed il Consiglio comunale, con 16 voti favorevoli palesi, 6 contrari e 1 astensione (cons. Di Croce) su 23 consiglieri presenti e 22 votanti, APPROVA.

Per una più agevole lettura della deliberazione si riporta di seguito il testo della stessa corretta con gli emendamenti approvati.

COSTITUZIONE DELLA SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA DI TOTALE PROPRIETA' PUBBLICA PER L'ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO PARCHEGGI PUBBLICI, COSTRUZIONE E GESTIONE DEGLI STESSI. APPROVAZIONE DELLO STATUTO DELLA SOCIETA', PATTI PARASOCIALI E CONTRATTO DI SERVIZIO.

(codice numerico ufficio 009)

Deliberazione proposta dalla Giunta comunale.

Il servizio dei parcheggi pubblici del Comune di Rivoli è attualmente gestito in appalto dalla società SSIT Gestione S.p.A.. Capogruppo di Spoleto (PG) in virtù del contratto stipulato in data 21 dicembre 2005 rep. N. 6359 come da proroga trimestrale di precedente contratto.

In concomitanza allo scadere del suddetto rapporto contrattuale e delle sue proroghe l'amministrazione ha definito una nuova linea di azione relativamente al servizio in questione considerando non più sufficiente una mera gestione delle strutture esistenti, bensì più opportuna l'adozione di atti di programmazione e di linee di indirizzo che tenessero conto dello sviluppo della Città. A questo proposito anche in sede di approvazione del piano pluriennale delle opere pubbliche per il triennio 2006/2008, si sono avviate delle riflessioni e assunte delle decisioni in merito.

Emerge pertanto, a fronte delle esigenze future, ancorché meglio pianificate con il PUT ed il PUP in stato di revisione, che è necessario provvedere nel triennio in corso alla realizzazione da subito di infrastrutture quali parcheggi in struttura e parcheggi a raso.

In particolare il piano investimenti 2006/2008 (deliberazione della Giunta Comunale n. 383 del 16/11/2005) approvato contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione 2006 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 162 del 22/12/2005 prevede:

- 1354 nuovi parcheggi a raso;
- 1000 nuovi parcheggi in struttura;

Tali investimenti sono inseriti a valore zero in quanto, anche in relazione al rispetto delle norme stabilite dalla legge finanziaria in merito al Patto di stabilità interno, è stata prevista la loro realizzazione in modo esternalizzato, senza quindi influenze sul bilancio finanziario di quest'anno e degli anni futuri.

Si è proceduto quindi ad analizzare quali fossero le possibilità più vantaggiose per l'ente, tenendo conto anche delle esigenze per il mantenimento e miglioramento del servizio, attraverso anche la fase parallela della progettazione e costruzione delle strutture.

Si è predisposto uno studio sintetico con successiva ricerca di mercato da cui è emerso che sul territorio esiste ed è interessata una società con totale capitale pubblico, la cui proposta corrisponde alle richieste di questa amministrazione.

La Giunta Comunale con la deliberazione n. 439 del 14/12/2005 ha disposto lo svolgimento dell'attività di studio e di verifica sotto il profilo giuridico ed economico, finalizzato alla creazione di una società di capitali di totale proprietà pubblica, a cui il Comune di Rivoli partecipi in misura maggioritaria, per l'espletamento del servizio parcheggi pubblici tramite la gestione diretta degli stessi e la realizzazione delle strutture connesse. Ha dato inoltre mandato al Direttore Generale di approfondire la proposta presentata dalla società G.T.T., Corso Turati nr. 19/6, 10128 Torino, per la creazione di una società a capitale interamente pubblico, ai sensi dell'art. 113, comma 5, lett. c del D.lgs. n. 267/2000, c.d. affidamento in house, motivata dalla natura interamente pubblica del capitale della suddetta società e dall'aderenza dei contenuti di tale proposta rispetto alle esigenze del Comune di

Rivoli, in particolare relativamente alla proposta della durata ventennale della convenzione stipulata con la costituenda società.

Inoltre il partner presenta solide caratteristiche strutturali e finanziarie tali da garantire ampiamente il successo di interventi ordinari e straordinari sul territorio di Rivoli relativamente al sistema di mobilità urbana ed extraurbana. Tali caratteristiche sono rappresentate sia dall'assetto societario, sia dai bilanci, sia dal fatturato e dal numero dei dipendenti a disposizione.

La sua presenza sul territorio, anche per la gestione del servizio di trasporto pubblico ivi comprese la metropolitana, offre ampia possibilità di pianificare strategie inerenti la mobilità, a partire dai piani del traffico e dei parcheggi, fino alla costruzione e gestione dei parcheggi stessi anche di interscambio con il sistema metropolitano ed autostradale.

Rilevato che l'attuale formulazione dell'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000, al comma 5, in merito alla possibilità di affidamento diretto dei servizi, dispone alla lettera c) che il conferimento della titolarità del servizio pubblico può avvenire a favore di società a capitale interamente pubblico, a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano, si è preliminarmente verificata la riconducibilità dell'ipotesi proposta alla ratio della norma, al fine di verificarne la legittimità.

L'amministrazione ha pertanto ritenuto necessario acquisire in merito, un parere legale da parte di un avvocato amministrativista esperto nella materia dei servizi pubblici, l'Avv. Carlo Angeletti, il quale ha rilasciato un parere che ha chiarito, pur nel quadro di una tolleranza della giurisprudenza comunitaria sulla questione degli affidamenti diretti o in house, che appare legittimo, alla luce dell'attuale formulazione dell'art. 113 T.U.E.L. l'affidamento ad una società a capitale interamente pubblico della gestione di un servizio pubblico di rilevanza economica, quale quello dei parcheggi ad una società costituita dal Comune e dalla GTT.

Come da citato mandato, il Direttore ha quindi approfondito ed elaborato, assieme al futuro partner, un quadro economico e finanziario dell'attività che sarà svolta dalla costituenda società (copia tenuta agli atti), oltre alla bozza di Statuto, che dovrà essere approvata in questa sede.

L'affidamento alla costituenda società dovrà comprendere:

- i servizi attinenti alla mobilità comprendenti la gestione della sosta a pagamento sul suolo pubblico ed in strutture dedicate nonché la progettazione, realizzazione e manutenzione di opere e di strutture per la mobilità urbana;
- la previsione di una durata ventennale dei predetti servizi a partire dal completamento del piano investimenti 2006-2008;
- la concessione di spazi di suolo pubblico (sosta a raso), di aree attrezzate su suolo pubblico (parcheggi a barriera), di parcheggi in struttura e riserva di concessione futura del Comune di ulteriori specifiche aree e/o strutture, affinché siano destinate all'offerta di servizi di sosta a pagamento.

A tal proposito è stata stabilita la costituzione di una società a responsabilità limitata a capitale interamente pubblico, per il 60% di proprietà del Comune di Rivoli e per il 40% del partner pubblico GTT.

Il Capitale Sociale inizialmente sarà di 500.000 euro e successivamente, potrà essere aumentato, in relazione alle esigenze finanziarie, fino alla somma di circa 1700.000 euro. L'aumento di capitale sarà coperto per la quota di partecipazione del Comune con il conferimento in natura di beni e strutture

(parcheggi), il cui valore, che sarà oggetto di specifica perizia, è attualmente quantificato in circa 700.000 euro. La GTT coprirà l'aumento di capitale, per la quota di competenza, con conferimento in denaro.

E' stabilita la data del 1/04/2006 quale inizio dell'operatività della costituenda società la quale, a fronte di un investimento attualmente stimato in 13.000.000 di euro, realizzerà nel triennio 2006-2008 un numero pari a 1354 nuovi parcheggi a raso e 1000 nuovi parcheggi in struttura. Tale operazione a fine lavori conferirà al Comune di Rivoli una dotazione di 1965 parcheggi a raso e 1107 parcheggi in struttura a fronte degli attuali 611 a raso e 107 in struttura.

Si prevede che l'intera operazione sarà finanziata oltre che con il capitale sociale, per circa 9.900.000 euro dalla quota debito necessaria per la quale si prevede un ammortamento ventennale e, per la parte residua, da finanziamento soci per cui si prevede un ammortamento decennale. Tale finanziamento sarà elargito per il 60% dal Comune di Rivoli e per il 40% da GTT e potrà essere fruttifero od infruttifero. A oggi è previsto il tasso determinato nel business plan (tenuto agli atti).

La possibile dilatazione dell'importo complessivo degli investimenti potrà essere finanziata dalla vendita tramite asta pubblica di box in struttura che la costituenda società potrà eventualmente realizzare in concomitanza alla realizzazione dei parcheggi prevista nei piani comunali.

Sono state definite le linee guida economico-finanziarie della costituenda società, di cui al business plan tenuto agli atti, nelle quali si delinea l'entità del profilo economico-finanziario della costituenda società con riferimento al periodo di costruzione delle nuove infrastrutture (triennio 2006-2008) e del periodo di attività a regime pianificato per gli anni dal 2009 al 2029.

Si prevedono dunque a regime ricavi annui per circa 2.169.000 euro con incremento annuo tariffario ipotizzato dello 0,5% e costi di gestione, con incremento complessivo annuo del 2%, ripartiti in circa 628.000 euro per la gestione dei parcheggi, circa 130.000 euro per la gestione della scala mobile, circa 50.000 euro per i costi generali della società.

Gli altri costi di gestione sono costituiti dalla quota annua decrescente degli interessi sul mutuo stimata per il 2009 in circa 450.000 euro; dalla quota annua decrescente degli interessi sul finanziamento soci stimata per il 2009 in circa 150.000 euro; dal canone forfetario annuo di euro 50.000 dovuto al Comune di Rivoli dal primo anno di operatività a regime, per la concessione delle aree e delle strutture. Qualora i costi di gestione e manutenzione della scala mobile vengano assunti in parte o per intero da altro Ente potrà essere valutato l'utilizzo della cifra corrispondente per incrementare il canone di concessione

E' infine quantificata in circa 730.000 euro la quota d'ammortamento annuale degli investimenti su piano ventennale.

Si rileva che in base all'elaborazione dei dati sopra sintetizzati, si prevede un sostanziale pareggio del conto economico pluriennale della Società, con una sostenibilità finanziaria sufficiente a far fronte ai flussi di gestione e al rimborso dell'indebitamento.

Il Comune di Rivoli, in qualità di socio di maggioranza e di controllo sulla Società, si impegna al fine di garantire l'equilibrio economico di gestione ad adottare tariffe di sosta congruenti con gli obiettivi di ricavo indicati ed assumere i conseguenti provvedimenti di viabilità necessari per agevolare e favorire l'uso dei parcheggi in struttura da realizzare

Il Comune si impegna altresì, se necessario, a prevedere nell'affidamento del servizio condizioni e termini adeguati per il raggiungimento degli obiettivi economici e gestionali del servizio pubblico che le parti ritengono rispecchiati nel Business Plan tenuto agli atti.

Il Comune di Rivoli infine adotterà le idonee misure di controllo e vigilanza richieste dall'art. 113 comma 5 lett. c) sulla società tramite appositi dispositivi inseriti nello statuto, nonché sulla sua attività inserendo all'uopo adeguate clausole anche nel Contratto di Servizio.

In relazione a quanto sopra riportato occorre provvedere all'approvazione dello Statuto della costituenda società milleRivoli S.r.l., che prevede sinteticamente:

- la costituzione della società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico denominata milleRivoli S.r.l. con sede legale in Rivoli sulla quale il Comune di Rivoli eserciterà direttamente e indirettamente un'influenza dominante;
- l'oggetto della società;
- la durata;
- l'assetto del capitale sociale,
- la previsione di un finanziamento soci;
- l'esercizio e le modalità di applicazione del controllo analogo ai sensi dell'art 113 del .TUEL 267/00, nella fattispecie:

- approvazione annuale da parte del Consiglio Comunale del Budget e del Piano di Impresa (art. 9 Statuto);
- trasmissione della bozza di Bilancio di Esercizio alla Giunta Comunale che entro 30 giorni esprime eventuali osservazioni di cui la Società dovrà tenere conto per la successiva approvazione (art. 9 Statuto);
- obbligo della società di fornire al Comune di Rivoli rendiconti semestrali dettagliati sulla propria attività. (art. 26 Statuto);
- possibilità in capo al Comune di Rivoli di chiedere in qualsiasi momento l'Audizione dell'Amministratore delegato della Società. (art. 26 Statuto);
- predisposizione, entro sei mesi dalla stipulazione del contratto di servizio, della carta dei servizi oggetto del presente contratto. La carta dei servizi indica chiaramente i livelli qualitativi e quantitativi del servizio e fornisce i parametri di riferimento per il controllo (art. 10 Contratto di Servizio);
- milleRivoli S.r.l. è obbligata a garantire la continuità del servizio. Essa non può dar corso a nessuna interruzione o sospensione del servizio stesso neppure come conseguenza ad un inadempimento del Comune ovvero in pendenza di controversia tra le parti. (art. 11 del Contratto di Servizio);
- rendicontazione periodica al Comune di Rivoli da parte della Società (art. 12 Contratto di Servizio),
- presentazione dei documenti programmatici al Comune di Rivoli da parte della Società (art. 13 del Contratto di Servizio);
- controllo e vigilanza del Comune di Rivoli sulla Società (art. 16 del Contratto di Servizio);
- obbligo di trasferimento al Comune di Rivoli della quota sociale di GTT nel caso in cui questa perda per qualunque ragione il requisito della natura interamente pubblica del capitale sociale o per altre ragioni normative (art. 4 Patti Parasociali);

- la cessione e il trasferimento delle quote di proprietà;
- gli organi sociali e il loro funzionamento;
- bilancio sociale e utili;
- le disposizioni finali;

Da quanto sopra esposto si evince quindi che il controllo analogo si svolgerà attraverso il potere di direzione, coordinamento e supervisione sui più importanti atti di gestione della società.

Ciononostante, nel corso della vita della società potranno essere affinati gli strumenti di controllo qualora le circostanze lo richiedano.

Per quanto attiene l'oggetto sociale della società si dà atto che oltre ai servizi citati nello Statuto potrà essere successivamente integrato con l'inserimento di ulteriori campi di attività per servizi

pubblici che possano essere affidati con il sistema "in house", contestualmente alla definizione di apposito contratto di servizio, qualora le esigenze dell'Amministrazione lo richiedano.

L'adozione del presente atto compete al Consiglio comunale ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'articolo 7 dello Statuto comunale;

Tutto ciò premesso, si propone che il Consiglio comunale

DELIBERI

1. Di approvare la costituzione della società milleRivoli S.r.l. a capitale interamente pubblico con la partecipazione maggioritaria del Comune di Rivoli (60%) e minoritaria della GTT Corso Turati nr. 19/6, 10128 Torino (40%);
2. Di affidare alla predetta società costituita a tale fine, a fare data dal 1 APRILE 2006 il servizio di gestione dei parcheggi pubblici e i servizi attinenti la mobilità;
3. Qualora i costi di gestione e manutenzione della scala mobile vengano assunti in parte o per intero da altro Ente potrà essere valutato l'utilizzo della cifra corrispondente per incrementare il canone di concessione.
4. Di approvare gli atti allegati, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:
 - a) STATUTO DELLA SOCIETA' milleRivoli S.r.l.;
 - b) PATTI PARASOCIALI;
 - c) CONTRATTO DI SERVIZIO;
5. Di demandare, osservando gli indirizzi esposti in narrativa, alla Giunta Comunale gli ulteriori indirizzi gestionali e gli atti per quanto di competenza e demandare al Direttore generale i successivi adempimenti di natura gestionale per la stipula degli atti di costituzione anche apportando, ove necessario, eventuali modifiche non sostanziali agli atti di cui al precedente punto 3);
6. Di stabilire quindi che con successivo provvedimento del Direttore Generale, verrà impegnata la somma di 300.000 euro a titolo di conferimento del capitale alla costituenda società, imputando le spese all'apposito capitolo di bilancio.
7. Di dare atto che si potrà estendere l'oggetto sociale ad altri servizi pubblici previa modifica statutaria ed apposito contratto di servizio.
8. Di dare mandato al Dirigente dell'Area Gestione del Territorio di stipulare il Contratto di Servizio anche apportando, ove necessario, eventuali modifiche non sostanziali agli atti di cui al precedente punto 3).

Si propone infine che il Consiglio comunale dichiari la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

EP/dnc

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 33 DEL 17/03/2006

Letto, approvato e sottoscritto salve le rettificazioni che potranno esservi apportate in sede di lettura ed approvazione (art. 80 regolamento del Consiglio comunale).

IL PRESIDENTE
DOSIO VALENTINO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to BALBO FRANCO

Estratto dall'originale

Rivoli, 20/03/2006

IL SEGRETARIO GENERALE

Estratto della presente deliberazione è stato pubblicato mediante affissione all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal 21/03/2006 al 05/04/2006

Rivoli,

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to BALBO FRANCO

Divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134.3 del T.U. 18.08.2000, n. 267.

Rivoli,

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to BALBO FRANCO
